



AMCHAM
GUATEMALA

AMERICAN CHAMBER OF COMMERCE

AmCham **in** Action

Guatemala, 2024

PHASE 1: Administrative actions with short-term impact

Changes that can be implemented with the financial, personal, and legal resources available to the Executive Branch and do not require legislative amendments.

PHASE 2: Legislative actions with medium and long-term impact

Actions requiring legal reforms that must be approved by the Congress of the Republic.

I. STRATEGIC INFRASTRUCTURE¹

PHASE 1: Administrative actions with short-term impact

A. Administrative Optimizations in Port Facilities

- Actions:
 - Implementation of cut-off times for cargo delivery prior to the arrival of the ship. This is the responsibility of exporters, who are also affected by the shortage of pilots and the poor condition of the roads.
 - Adoption of a berthing window system for ships.
 - Implementation of a Terminal Operating System (TOS).
 - Expansion of refrigerated cargo reception capacity. This involves more power plugs and backup power sources.
 - Adaptation of premises for the reception of loaded equipment.
 - Proper maintenance of the machinery used in port facilities.
 - Knowledge transfer sessions between Guatemalan and U.S. authorities through the U.S. Army Corps of Engineers.
- Problem: Currently, direct and indirect users of the ports face significant problems due to port inefficiency, which could be strengthened with investment in administrative aspects.
- Benefit: While the legislative agenda regarding ports progresses, many processes can be improved through the administration of each port. At the same time, the culturalization of exporters and importers can be advanced to streamline their processes related to cargo handling, arrival times, and more.

¹ By strategic infrastructure, we understand:

- Central American routes (CA) such as highways and four-lane roads that connect the capital with borders, ports, or cross the country longitudinally or transversely.
- National routes (RN) that have at least two lanes and connect departmental capitals, Central American routes (CA), and commercial ports.
- Ports and airports

B. Strengthen current institutions

- Action: Train public officials responsible for procurement processes, improve the civil service system in MICIVI and related entities, etc.
- Immediate actions:
 - Request support from ONSEC to strengthen civil service
 - Support INAP and MinFin for training in public procurement
 - Coordinate with the newly created State Modernization Table on changes in MICIVI
- Problem: Officials do not carry out processes on time, contain errors, and lack knowledge of how to implement the Procurement Law. The problem is not the law itself but its poor application.
- Benefit: Strengthen institutional capacity and ensure effective application of the law, promoting professionalization of officials and transparency in procurement.
- Status: No efforts to strengthen current institutions.

C. Public-Private Partnership for La Aurora International Airport (AILA)

- Action: Structure the PPP for AILA.
- Immediate actions:
 - Executive decision that this is the mode of procurement
 - Relocation of Ministry of Defense hangars
 - Creation of an inter-institutional technical monitoring committee
 - CONADIE authorization of prequalification bases
- Problem: Government institutions are inefficient in managing an airport, hence it should be managed by a company.
- Benefit: Have a world-class airport that facilitates trade and economy. It is necessary to extend the airport's lifespan to 2044, reaching its maximum capacity in 2026.
- Status: ANADIE already has a pre-feasibility study for the PPP from 2019, updated in 2020 by the IDB, and prequalification bases approved since 2022. Pending CONADIE authorization. If prequalification bases are approved, work can proceed in parallel on the cost study for complementary works required for hangar relocation and remodeling.

PHASE 2: Legislative actions with medium and long-term impact

D. Approve the Road Infrastructure Law (it passed already at Guatemalan Congress)

- Action: Approve Initiative 5431.
- Immediate actions:
 - Create an inter-institutional table to review the report on Initiative 5431 and make necessary adjustments.
 - Seek consensus in Congress to schedule its legislative progress.
- Problem: Current institutions have shown to be slow and inefficient in executing strategic infrastructure projects.
- Benefit: Update the right of way, have a long-term national infrastructure plan, greater agility in procedures, create institutions dedicated exclusively to this.
- Status: There is a report recently approved by the Congressional Economic Commission.

E. Strengthen the Public-Private Partnership System

- Action: Amend the current law to facilitate its management and approval.
- Immediate actions:
 - Create an inter-institutional table to review the latest version of the Public-Private Partnerships Law amendments.
 - Identify a congressman to lead this reform and present the initiative.
 - Seek alliances for its legislative progress.
- Problem: Lack of political will among congressmen to approve PPP projects and legal barriers to contracting other types of services through this law.
- Benefit: Enable the development of strategic infrastructure projects without Congress approval and allow services to be provided through PPPs in education, health, and potable water, increasing the quality and efficiency of public services.
- Status: There is a draft bill prepared by the National Agency of Public-Private Partnerships (ANADIE) and agreed upon with the private sector.

There are two possible approaches for the mixed-capital companies: on the one hand, a specific law regulating the mixed-capital entity; on the other hand, promoting a law for the creation of mixed-capital companies on a case-by-case basis (failed example: FERROVÍAS).

F. National Port System Regulatory Law (it passed already at Guatemalan Congress)

- Action: Amend and subsequently approve Initiative 5545.
- Immediate actions:
 - Review amendments to Initiative 5545 by key stakeholders
 - Identify a congressman to present these amendments
 - Schedule the legislative progress of Initiative 5545 with the agreed amendments
- Problem: No port authority, illegal practices, favoring particular interests, low efficiency, outdated port regulations
- Benefit: Create a more effective regulatory framework for the National Port Commission, promoting an independent port authority. Strategies to improve infrastructure and foster PPPs.
- Status: There is a report on Initiative 5545 that needs amendments.

II. ECONOMIC AND SOCIAL POLICY

PHASE 1: Administrative actions with short-term impact

G. Strengthening Institutions and Rule of Law

- Action: Strengthen the Judicial Branch through the judicial career, performance evaluation, and depoliticization of the Judicial Career Council. Continue implementing the Judicial Files Electronic Processing Law.
- Immediate actions:
 - Strengthen the Judicial Career Council
 - Train judges and magistrates
 - Monitor nomination committees
 - Support the implementation of the Judicial Files Electronic Processing Law
- Problem: Slow judicial processes, lack of certainty, and little independence of judges and magistrates.
- Benefit: Create a legal certainty environment essential for economic growth and attracting investments.
- Status: The Judicial Files Electronic Processing Law was approved in 2022. The Judicial Career can be strengthened with training, manual creation, incentives, etc.

H. Simplification of Administrative Procedures

- Action: Promote the implementation of the Administrative Requirements and Procedures Simplification Law in all state institutions.
- Immediate actions:
 - Prioritize key ministries for citizen services: Health, Education, Finance, Interior, and Economy.
 - Support the law implementation together with the Presidential Commission for Open and Electronic Government, and the Congressional Modernization Commission.
- Problem: Many state institutions do not know how to implement the approved Simplification Law or are experiencing difficulties.
- Benefit: Improve the efficiency and productivity of the Executive Branch, reducing bureaucracy and associated costs.
- Status: The law was approved, and institutions are at different levels of implementation.

PHASE 2: Legislative actions with medium and long-term impact

I. Competition Law

- Action: Approve a law that promotes legal certainty and economic development.
- Immediate actions:
 - Support the Economic Commission to agree on amendments.
- Problem: There is no Competition Law.
- Benefit: Regulate the market fairly, protecting consumers and companies and promoting an open and free economy.
- Status: Amendments to the draft law are currently being discussed in the Economic Commission.

Key areas of focus for AmCham Guatemala

Follow-up High Level Economic Dialogue between Guatemala and the United States

Since March 18th, Guatemala has been one of the few countries engaged in the High-Level Economic Dialogue with the United States, marking a key step in promoting sustainable economic development and addressing the root causes of migration in the region. Led by U.S. Under Secretary Jose W. Fernandez and Guatemalan President Arévalo, this dialogue focuses on five crucial areas: **good governance, investment promotion, agriculture and food security, energy security, and equitable growth**. The involvement of various Guatemalan ministries, along with President Arévalo's commitment to anti-corruption and transparency, underscores the nation's dedication to improving government efficiency and strengthening public trust. The dialogue also seeks to enhance integrity units within government entities and expand participation in the Open Government Partnership to further promote transparency.

Guatemala's unique participation in this dialogue highlights the importance of prioritizing investment in infrastructure, climate resilience, and energy access, all of which are critical for long-term economic growth. The U.S. supports major projects in Guatemala, such as the development of a metro system in Guatemala City and climate-resilient infrastructure, which will not only stimulate the economy but also reduce emissions. Furthermore, initiatives to enhance food security and efforts to increase electricity access in rural areas demonstrate a holistic approach to addressing economic inequalities in the country.

Through this partnership, Guatemala continues to pursue inclusive growth, which is a central goal of the High-Level Economic Dialogue. By fostering an environment that encourages infrastructure development, promotes transparency, and supports energy access, the collaboration seeks to create a more prosperous and equitable region.

FASE 1: Acciones administrativas con impacto en el corto plazo

Cambios que pueden ejecutarse con los recursos financieros, personales y medios legales con los que cuenta el Organismo Ejecutivo y no requieren modificaciones a leyes.

FASE 2: Acciones legislativas con impacto en el mediano y largo plazo

Acciones que requieran reformas legales que deban ser aprobados por el Congreso de la República.

I. INFRAESTRUCTURA ESTRATÉGICA²

FASE 1: Acciones administrativas con impacto en el corto plazo

A. Optimizaciones administrativas en los recintos portuarios

- Acciones:
 - Implementación de *cut off times* de entrega de carga previo a la llegada del buque, esto es responsabilidad de los exportadores, que también se ven afectados por la escasez de pilotos y mal estado de las carreteras.
 - Adopción de sistema ventanas de atraque para los buques.
 - Implementación de sistema operativo de puerto (TOS).
 - Ampliación de capacidad de recepción de carga refrigerada. Esto implica más *power plugs* y fuentes de energía de respaldo.
 - Adecuación de los predios para recepción de equipo cargado.
 - Correcto mantenimiento a la maquinaria que se utiliza en los recintos portuarios.
 - Sesiones de traslado de conocimientos técnicos entre las autoridades guatemaltecas y estadounidenses, a través del *U.S. Army Corps Engineering*.
- Problema: Actualmente, los usuarios directos e indirectos de los puertos enfrentan problemas significativos por la ineficiencia portuaria, misma que podría verse fortalecida con inversión en lo administrativo.
- Beneficio: Mientras avanza la agenda legislativa con relación a los puertos, se pueden mejorar muchos procesos desde la administración de cada uno de ellos. Al mismo tiempo, se puede avanzar en la culturización de los exportadores e importadores para agilizar sus procesos relacionados a carga y descarga, tiempos de arribo, entre otros.

B. Fortalecer la institucionalidad actual

² Por infraestructura estratégica entendemos:

- Rutas Centroamericanas (CA) como autopistas y carreteras de cuatro carriles que conectan la capital con fronteras, puertos o atraviesan el país longitudinal o transversalmente.
- Rutas Nacionales (RN) que tienen al menos dos carriles y conectan cabeceras departamentales, rutas centroamericanas (CA) y puertos comerciales.
- Puertos y aeropuertos

- Acción: capacitar a los funcionarios públicos encargados de realizar los procesos de contratación, mejorar el sistema de servicio civil en el MICIVI y entidades relacionadas, etc.
Acciones inmediatas:
 - Solicitar apoyo de la ONSEC para fortalecer servicio civil
 - Apoyo a INAP y MinFin para capacitación en contrataciones públicas
 - Coordinar con Mesa de Modernización del Estado (recién creada) los cambios en el MICIVI
- Problema: los funcionarios no realizan los procesos en tiempo, estos contienen errores, tienen desconocimiento en cómo implementar la Ley de Contrataciones. El problema no es la ley, sino su mala aplicación.
- Beneficio: Fortalecer la capacidad institucional y garantizar una aplicación efectiva de la ley, promoviendo la profesionalización de los funcionarios y la transparencia en las contrataciones.
- Estado: No hay esfuerzos para fortalecer la institucionalidad actual.

C. Alianza Público Privada para el Aeropuerto Internacional La Aurora (AILA)

- Acción: Estructurar la APP para el AILA.
Acciones inmediatas:
 - Decisión del ejecutivo que esta es la modalidad de contratación
 - Reubicación de hangares de Ministerio de la Defensa
 - Creación de mesa técnica interinstitucional de seguimiento
 - Autorización del CONADIE de las bases de precalificación
- Problema: La institucionalidad gubernamental es ineficiente para administrar un aeropuerto por lo que es necesario que sea administrado por una empresa.
- Beneficio: Contar con un aeropuerto de calidad mundial que facilite el comercio y economía. Es necesario alargar el período de vida del aeropuerto a 2044, que llegará a su capacidad máxima en 2026
- Estado: La ANADIE ya cuenta con un estudio de prefactibilidad de la APP de 2019, actualizado en 2020 por el BID y ya están aprobadas sus bases de precalificación desde 2022. Se está pendiente la autorización del CONADIE (ANADIE). Si se aprueba la publicación de las bases de precalificación se puede trabajar de manera paralela en el estudio para el costeo de las obras complementarias que se deben realizar para el traslado de hangares y remodelación.

FASE 2: Acciones legislativas con impacto en el mediano y largo plazo

D. Aprobar la Ley de Infraestructura Vial (aprobada por el Congreso de Guatemala)

- **Ley de Infraestructura Vial**
- Acción: Aprobar la Iniciativa 5431.
Acciones inmediatas:
 - Crear mesa interinstitucional para revisar el dictamen de la iniciativa 5431 y hacer ajustes necesarios.
 - Buscar consensos en el Congreso de la República para agendar su avance legislativo
- Problema: La institucionalidad actual ha mostrado ser poco ágil y eficiente en la ejecución de proyectos de infraestructura estratégica.
- Beneficio: Actualizar el derecho de vía, contar con un plan nacional de infraestructura a largo plazo, mayor agilidad en los trámites, crear institucionalidad dedicada exclusivamente para esto.
- Estado: Existe un dictamen que recién aprobó la Comisión de Economía del Congreso de la República.

E. Fortalecer el Sistema de Alianzas Público-Privadas

- **Ley de Alianzas Público-Privadas**
- Acción: Modificar la ley vigente para facilitar su gestión y aprobación.
Acciones inmediatas
 - Crear mesa interinstitucional para revisar la última versión de las reformas a la Ley de Alianzas Público-Privadas.
 - Identificar a un diputado que lidere esta reforma y presente la iniciativa.
 - Buscar alianzas para su avance legislativo.
- Problema: La falta de voluntad política de los diputados de aprobar los proyectos de APPs y las barreras legales para contratar otro tipo de servicios por medio de esta ley.
- Beneficio: Permitir el desarrollo de proyectos de infraestructura estratégica sin la aprobación del Congreso, y abrir la posibilidad que se realicen servicios por medio de APPs en educación, salud y agua potable, aumentando la calidad y eficiencia de los servicios públicos.
- Estado: Existe un borrador de iniciativa de ley preparado por la Agencia Nacional de Alianzas Público-Privadas (ANADIE) y que ha sido consensuado con el sector privado.

Existen dos posibles vías para la implementación de empresas de capital mixto: por un lado, una ley específica que regule la figura de capital mixto; por otro lado, promover una ley para la creación, caso por caso, de empresas de capital mixto (ejemplo fallido: FERROVÍAS)

F. Ley Reguladora del Sistema Portuario Nacional (aprobada por el Congreso de Guatemala)

- Acción: Realizar enmiendas y posteriormente aprobar la iniciativa 5545.
Acciones inmediatas
 - Revisar las enmiendas a la iniciativa 5545 por los actores clave
 - Identificar un diputado que presente estas enmiendas
 - Agendar el avance de la iniciativa 5545 con las enmiendas consensuadas
- Problema: No hay una autoridad portuaria, prácticas ilegales y favorecimiento de intereses particulares, baja eficiencia, normas portuarias desactualizadas
- Beneficio: Crear un marco normativo más efectivo para la Comisión Portuaria Nacional que promueva una autoridad portuaria independiente. Estrategias para mejorar infraestructura y fomentar APPs.
- Estado: Ya hay un dictamen de la iniciativa 5545 que necesita enmiendas.

II. POLÍTICA ECONÓMICA Y SOCIAL

FASE 1: Acciones administrativas con impacto en el corto plazo

G. Fortalecimiento de la institucionalidad y el estado de derecho

- Acción: Fortalecer el Organismo Judicial por medio de la carrera judicial, evaluación de desempeño y despolitización del Consejo de la Carrera Judicial. Continuar implementación de la Ley de Tramitación Electrónica de Expedientes Judiciales.
Acciones inmediatas:
 - Fortalecimiento del Consejo de la Carrera Judicial
 - Capacitar a jueces y magistrados
 - Seguimiento a las comisiones de postulación
 - Apoyo para implementación de la Ley de Tramitación Electrónica de Expedientes Judiciales
- Problema: Poca celeridad de los trámites judiciales, falta de certeza y poca independencia de jueces y magistrados.
- Beneficio: Crear un ambiente de certeza jurídica, esencial para el crecimiento económico y la atracción de inversiones.
- Estado: La ley de tramitación electrónica de expedientes judiciales fue aprobada en 2022. La Carrera Judicial puede ser fortalecida con capacitaciones, creación de manuales, incentivos, etc.

H. Simplificación de Trámites Administrativos

- Acción: Promover la implementación de la Ley de Simplificación de Requisitos y Trámites Administrativos en todas las instituciones del Estado.

Acciones puntuales:

- Priorizar los ministerios clave para prestación de servicios al ciudadano: Salud, Educación, Finanzas, Gobernación, y Economía.
- Apoyar en la implementación de la ley en conjunto con la Comisión Presidencial de Gobierno Abierto y Electrónico, y la Comisión de Modernización del Congreso.
- Problema: Muchas instituciones del Estado no saben cómo implementar la Ley de Simplificación de Trámites aprobada o están teniendo problemas.
- Beneficio: Mejorar la eficiencia y productividad del Organismo Ejecutivo, reduciendo la tramitología y los costos asociados.
- Estado: La ley fue aprobada y las instituciones están en distinto nivel de avance de su aplicación.

FASE 2: Acciones legislativas con impacto en el mediano y largo plazo

I. Ley de Competencia (aprobada por el Congreso de Guatemala)

- Acción: Aprobar una ley que fomente la certeza jurídica y el desarrollo económico.

Acciones puntuales:

- Apoyo a la Comisión de Economía para consensuar enmiendas.
- Problema: No existe una Ley de Competencia.
- Beneficio: Regular el mercado de manera equitativa, protegiendo a consumidores y empresas y promoviendo una economía abierta y libre.
- Estado: Se están actualmente discutiendo enmiendas a la iniciativa de ley en la Comisión de Economía.

Áreas clave de enfoque para AmCham Guatemala

Seguimiento del Diálogo Económico de Alto Nivel entre Guatemala y los Estados Unidos

Desde el 18 de marzo, Guatemala ha sido uno de los pocos países involucrados en el Diálogo Económico de Alto Nivel con los Estados Unidos, lo que marca un paso clave para promover el desarrollo económico sostenible y abordar las causas fundamentales de la migración en la región. Liderado por el Subsecretario de Estado de EE. UU., José W. Fernández, y el Presidente guatemalteco Arévalo, este diálogo se centra en cinco áreas cruciales: buen gobierno, promoción de inversiones, agricultura y seguridad alimentaria, seguridad energética y crecimiento equitativo. La participación de varios ministerios guatemaltecos, junto con el compromiso del Presidente Arévalo con la transparencia y la lucha contra la corrupción, subraya la dedicación del país a mejorar la eficiencia gubernamental y fortalecer la confianza pública. El diálogo también busca fortalecer las unidades de integridad dentro de las entidades gubernamentales y ampliar la participación en la Alianza para el Gobierno Abierto para promover aún más la transparencia.

La participación única de Guatemala en este diálogo destaca la importancia de priorizar la inversión en infraestructura, resiliencia climática y acceso a la energía, todos elementos esenciales para el crecimiento económico a largo plazo. Los Estados Unidos apoyan importantes proyectos en Guatemala, como el desarrollo de un sistema de metro en la Ciudad de Guatemala y la infraestructura resiliente al clima, que no solo estimularán la economía, sino que también reducirán las emisiones. Además, las iniciativas para mejorar la seguridad alimentaria y los esfuerzos por aumentar el acceso a la electricidad en las zonas rurales demuestran un enfoque integral para abordar las desigualdades económicas en el país.

A través de esta asociación, Guatemala sigue persiguiendo un crecimiento inclusivo, que es un objetivo central del Diálogo Económico de Alto Nivel. Al fomentar un entorno que impulse el desarrollo de infraestructura, promueva la transparencia y apoye el acceso a la energía, la colaboración busca crear una región más próspera y equitativa.